

AVANCES JURISPRUDENCIALES FRENTE AL PRINCIPIO DE PLANEACIÓN EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LA JURISPRUDENCIA COLOMBIANA



Presentado por:

CIELO VIVIANA JAIMES REINA

UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL CÚCUTA
FACULTAD DE DERECHO, CIENCIA POLÍTICA Y SOCIALES
ESPECIALIZACIÓN EN CONTRATACION ESTATAL
CÚCUTA, COLOMBIA

2018

AVANCES JURISPRUDENCIALES FRENTE AL PRINCIPIO DE PLANEACIÓN
EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LA JURISPRUDENCIA COLOMBIANA



Presentado por:

CIELO VIVIANA JAIMES REINA

Trabajo presentado como requisito parcial para optar al título de

Especialista en Contratación Estatal

Director del proyecto

Dr. YAMAL ELIAS LEAL ESPER

Asesor Metodológico

Dr. DARWIN GILBERTO CLAVIJO CACERES

UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL CÚCUTA

FACULTAD DE DERECHO, CIENCIA POLÍTICA Y SOCIALES

ESPECIALIZACIÓN EN CONTRATACION ESTATAL

CÚCUTA, COLOMBIA

2018

AVANCES JURISPRUDENCIALES FRENTE AL PRINCIPIO DE PLANEACIÓN EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LA JURISPRUDENCIA COLOMBIANA

Cielo Viviana Jaimes Reina

Resumen

El presente artículo, da a conocer los resultados, de la investigación realizada en el marco de la especialización en Contratación Estatal de la Universidad libre de Colombia, con el ánimo de identificar los Avances Jurisprudenciales frente al principio de planeación en la Contratación Pública en la Jurisprudencia Colombiana, entendiendo la importancia que tiene la Contratación Publica en el ordenamiento jurídico Colombiano y que este principio no se encuentra consagrado taxativamente en la ley, lo que puede dificultar su aplicación, por parte de los funcionarios encargados de adelantar los procesos contractuales y de los contratistas quienes al momento de la celebración del contrato se convierten en colaboradores de la Administración pública para el cumplimiento de los fines del Estado, pues la Contratación Pública se ha convertido en una herramienta necesaria para que el Estado pueda cumplir con sus fines esenciales, y así poder ejecutar de manera correcta los recursos públicos.

Palabras Claves

Planeación, Contratación Pública, Jurisprudencia, Eficacia, Evolución.

Abstract

The present article, discloses the results, of the research carried out in the frame of the specialization in State Contracting of the Free University of Colombia, with the intention of identifying the Jurisprudential Advances in front of the principle of planning in the Public Contracting in the Jurisprudence Colombian, understanding the importance of Public Contracting in the Colombian legal system and that this principle is not strictly enshrined in the law, which may hinder its application by the officials in charge of advancing the contractual processes and the contractors who at the time of the conclusion of the contract become collaborators of the Public Administration for the fulfillment of the purposes of the State, since Public Contracting has become a necessary tool for the State to fulfill its essential purposes, and thus be able to execute correctly the recurs public.

Keywords

Planning, Public Contracting, Jurisprudence, Efficiency, Evolution.

Introducción

La presente investigación, hace referencia al tema de los avances jurisprudenciales frente al principio de planeación en la Contratación Pública en la Jurisprudencia Colombiana, realizando un análisis jurisprudencial a las diferentes sentencias emitidas por el Consejo de Estado en busca de dar claridad, a este principio el cual no se encuentra de forma sucinta en la ley, por lo que se dificulta su aplicación por parte de los funcionarios encargados de adelantar los procesos de contratación en las diferentes entidades públicas del país, pero que sus apreciaciones respecto del mismo han sido contundentes y relevantes.

El objetivo general de esta investigación es identificar los avances jurisprudenciales frente al principio de planeación en la Contratación Pública en la jurisprudencia colombiana, y para poder realizar este objetivo general es indispensable conocer la forma como se incorpora el principio de planeación a la Contratación Pública en Colombia, así mismo conocer cuál es la finalidad de la incorporación del principio de planeación en el proceso de la Contratación Pública en Colombia, igualmente es necesario identificar la evolución de la jurisprudencia colombiana entorno al principio de planeación en la Contratación Pública y poder determinar su efectividad y el impacto en la contratación pública Colombiana.

Existen varios principios legales, que reglamentan la práctica de la Contratación Estatal, como los son, economía, transparencia, responsabilidad, equilibrio económico del contrato y de planeación, este último el más importante de todos, pues de realizarlo correctamente, se tendrá éxito en el proceso contractual que se pretende desarrollar, por ende el principio de planeación se basa en uno de los pilares fundamentales de la contratación estatal. (Barrera, 2016).

En ese orden de ideas, surge esta iniciativa metodológica que tiene como propósito identificar los avances jurisprudenciales frente al principio de planeación en la Contratación Pública en la Jurisprudencia Colombiana, que permita dar a conocer la importancia que tiene este principio como eje fundamental de la contratación pública, pues desde el momento en que se toma la decisión de poner un proyecto para ejecutarlo, se debe iniciar por la evaluación de la necesidad de realizarlo y los beneficios que va a tener dentro de la sociedad (Jimenez, 2016).

La metodología utilizada es con un enfoque cualitativo, pues se ha realizado un análisis jurisprudencial a varias sentencias relacionadas con los avances jurisprudenciales frente al principio de planeación en la contratación pública colombiana, por parte del Consejo de Estado, como máximo entidad contenciosa administrativa en Colombia.

Como se incorpora el principio de planeación a la Contratación Pública en Colombia.

La contratación estatal, pública o administrativa, es el conjunto de procedimientos, trámites y gestiones de la administración íntimamente ligados a la celebración, ejecución, terminación y liquidación de los contratos que requiere el Estado (Troncoso, 2015).

El principio de planeación en la Contratación Pública, es quizás la piedra angular de los procesos contractuales, en ese sentido la Corte Constitucional se ha pronunciado en varias oportunidades acerca de su incorporación en el desarrollo contractual, argumentando que: *“El principio de planeación hace referencia al deber de la entidad contratante de realizar estudios previos adecuados (estudios de prefactibilidad, factibilidad, ingeniería, suelos, etc.), con el fin de precisar el objeto del contrato, las obligaciones mutuas de las partes, la distribución de los riesgos y el precio, estructurar debidamente su financiación y permitir a los interesados diseñar sus ofertas y buscar diferentes fuentes de recursos”* (Sentencia C-300, 2012).

Como se puede evidenciar, la incorporación del principio de planeación en la contratación pública se debe dar en la etapa precontractual, de forma que desde la

elaboración de los estudios previos, en donde se unen todos los conceptos analizados como precios del mercado, mano de obra, necesidades técnicas y financieras y otros elementos indispensables que permiten una organización sistemática del proyecto. De allí se da inicio al principio de planeación en la contratación pública (Rodríguez, 2016).

Es importante mencionar, que es un deber de la administración pública, hacer una correcta aplicación de este principio de planeación a través de sus funcionarios, para proteger los procesos de contratación, y no dar cabida a la nulidad del contrato, como una posibilidad real consagrada en la ley. Otra consecuencia de una mala planeación, es la generación de un desgaste para la administración, que conlleva a la ineficiencia e ineficacia de la ejecución contractual.

Según lo mencionado anteriormente, el principio de planeación en la Contratación Pública, se debe incorporar desde el inicio del proceso, esto es en la etapa precontractual, partiendo de la base de que si se realiza una adecuada estructuración y diseño de los estudios previos, se tendrá mayor posibilidad de éxito en el desarrollo del proceso de Contratación, e igualmente se podrá evitar sobrecostos, adiciones y demás situaciones irregulares que afecten el erario público, y la culminación de la actividad contractual.

La finalidad de la incorporación del principio de planeación en el proceso de la contratación pública en Colombia.

El principio de planeación en los procesos de contratación pública en Colombia, tiene como finalidad, permitir que todo proceso contenga los estudios de

orden técnico, financiero y jurídico necesarios para determinar su viabilidad económica y técnica y así poder establecer la conveniencia o no del objeto por contratar, así mismo poder definir la modalidad por medio de la cual se va ejecutar el contrato. Así mismo debe contener los presupuestos a utilizar, diseños, planos, estructuras, y llegado el caso estudios de prefactibilidad y factibilidad correspondientes, que describan las condiciones del bien o servicio a contratar (Sentencia Accion Contractual, 2012).

Además, el principio de planeación busca evitar que ocurran, improvisaciones en el desarrollo de los procesos contractuales, y desde luego busca la optimización en la utilización de los recursos públicos y el cubrimiento de las necesidades básicas de la comunidad (Murillo, 2018).

El principio de planeación, es el principio más relevante, de mayor importancia y de gran trascendencia en la contratación pública y en el proceso de selección como tal. Sin embargo, es el único principio del cual no encontramos conceptualización expresa (Espinosa, 2015). Es por esto que la importancia de realizar esta investigación es cada vez mayor, entendiendo que, la falta de planeación desde la apertura del proceso contractual, conlleva a una serie de problemas que se ven reflejados en mayor grado al momento de la ejecución del mismo, pasando la etapa precontractual sin ningún problema, pero que se evidencian en la etapa contractual. La relevancia y vital importancia que adquiere la contratación pública dentro del ejercicio de la función administrativa, ya que es a través de ella que el estado logra el cumplimiento de sus fines esenciales y brinda protección a los que están bajo su guarda.

Adicionalmente, se podría decir que, el principio de planeación en el desarrollo de los procesos de contratación pública, es un ejercicio académico que permite estructurar y diseñar las rutas, en cumplimiento de la función administrativa del Estado basado en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones, (Art 209 Constitución Política, 1991). Este ejercicio además permite a las partes del contrato conocer con claridad el objeto a contratar, para que se pueda desarrollar un proceso eficiente, transparente y responsable.

Como se puede observar el principio de planeación es muy conocido en el desarrollo administrativo del País, el cual a pesar de no estar consagrado en la ley general de contratación, no permite que se pase por alto, siendo este el más importante de todos los principios administrativos de la función pública, pues en materia de contratación pública su omisión puede generar la nulidad del contrato, ocasionando la imposibilidad de que el Estado pueda cumplir con sus fines esenciales, y afectando la comunidad en general.

Hay que manifestar algo importante, y que se viene presentando en la cotidianidad al momento del desarrollo de los procesos contractuales y es lo siguiente, este principio de planeación tiende a confundirse con la etapa de planeación, es decir se piensa que solo la planeación debe existir y debe darse en la etapa precontractual, descuidando así las demás etapas del proceso, que también necesitan planeación como la ejecución, desarrollo y cumplimiento de los términos de ejecución, pasando por alto que la planeación es un sistema para que el Estado pueda cumplir sus fines y que el contrato es un mecanismo para poder cumplirlo.

Evolución de la jurisprudencia colombiana entorno al principio de planeación en la Contratación Pública.

El Consejo de Estado en varias jurisprudencias, ha venido realizando una serie de aportes importantes, en torno a la importancia que tiene el principio de planeación en la contratación pública en Colombia, básicamente en cuanto al hecho no estar expresamente consagrado en la normatividad correspondiente, situación que genera para los funcionarios encargados una tendencia a omitir su aplicación o un mal desarrollo en la ejecución de los procesos de contratación, situación que puede generar la nulidad absoluta del contrato por parte del juez natural del caso, en esta ocasión al juez contencioso administrativo, en este pues al legislador se le paso enmarcarlo concretamente así como lo hizo con otros principios de la contratación pública en el ordenamiento jurídico colombiano.

Para empezar debemos mirar hacia el año 2006, en donde el Consejo de Estado se pronunció acerca del principio de planeación desde una interpretación hermenéutica legal y constitucional manifestado que, *“De hecho, aun cuando, como se indicó, el multicitado principio de planeación carece de consagración normativa expresa en el Derecho positivo colombiano, su contenido y alcances bien pueden delinearse como consecuencia de la hermenéutica armónica de un conjunto de disposiciones de rango tanto constitucional en los artículos 2, 209, 339 a 353 de la Carta Política como legal artículos 25 (numerales 6, 7 y 11 a 14) y 26 (numeral 3) de la ley 80 de 1993,”* (Sentencia de Apelación, 2006).

Más adelante en el año 2012, el mismo Consejo de Estado se pronunció nuevamente y ratifico su posición acerca del principio de planeación el cual se

encuentra de forma implícita en la norma, así *“Si bien es cierto que el legislador no tipifica la planeación de manera directa en el texto de la Ley 80 de 1993, su presencia como uno de los principios rectores del contrato estatal es inevitable y se infiere: de los artículos 209, 339 y 341 constitucionales; de los numerales 6, 7 y 11 a 14 del artículo 25, del numeral 3 del artículo 26, de los numerales 1 y 2 del artículo 30, todos de la Ley 80 de 1993; y del artículo 2º del Decreto 01 de 1984; según los cuales para el manejo de los asuntos públicos y el cumplimiento de los fines estatales”* (Sentencia Accion Contractual, 2012).

En el mismo año 2012, el Consejo de Estado se pronunció acerca de la obligatoriedad del principio de planeación en los procesos contractuales que adelanten las entidades públicas, entendiendo que todas las actuaciones deben ajustarse al principio de legalidad, y que no se pueden omitir por los funcionarios encargados de los procesos contractuales,” *en este sentido, la totalidad de sus exigencias constituyen sin lugar a dudas un precioso marco jurídico que puede catalogarse como requisito para la actividad contractual. Es decir, que los presupuestos establecidos por el legislador, tendientes a la racionalización, organización y coherencia de las decisiones contractuales, forman parte de la legalidad del contrato y no pueden ser desconocidos por los operadores del derecho contractual del Estado”* (Sentencia de Apelacion, 2006).

Como se puede observar hasta ahora, el Consejo de Estado ha venido manteniendo una postura frente al principio de planeación en la Contratación pública, argumentando que es obligatorio por parte de los funcionarios encargados de los procesos de contratación en las diferentes entidades del país, aplicar el principio de planeación y desarrollar una correcta aplicación del mismo, mediante la hermenéutica jurídica, es decir una correcta interpretación de las leyes, máxime

cuando la ausencia o deficiencia de inicialmente de los estudios previos, puede conllevar a la generación de la nulidad absoluta del contrato, lo anterior demuestra un claro avance jurisprudencial, respecto de la aplicación del principio de planeación en la Contratación Pública, que busca la optimización de los recursos públicos y el cumplimiento de los fines esenciales del Estado mediante este proceso.

El Concejo de Estado también se ha pronunciado sobre la nulidad del contrato cuando es deficiente o inexistente el desarrollo del principio de planeación, pues es responsabilidad del funcionario y del contratista como partes del proceso contractual, la suscripción imprudente de un contrato, que no está listo para ponerse en ejecución, podría generar responsabilidad compartida por los incumplimientos derivados de esa falta de previsión, según el caso y el tipo de obligación frente a cada parte, es decir que efectivamente conlleva consecuencias jurídicas firmar un contrato desconociendo el principio de planeación (Sentencia de tutela de primera instancia, 2014).

La nulidad del contrato estatal puede darse por desviación del poder y esta puede ser declarada de oficio cuando aparezca plenamente demostrada y no es susceptible de ser ratificada por las partes, toda vez que el contrato haya sido celebrado con las prohibiciones consagradas en la norma y en la Constitución. El hecho de declarar la nulidad del contrato, exige el pago de las prestaciones derivadas de un contrato nulo por objeto o causa ilícitos hasta el monto del beneficio que la entidad estatal haya sido beneficiada (Sentencia Accion de Controversias contractuales, 2016).

Ahora bien, acerca del alcance del principio de planeación el Consejo de Estado ha dicho que el cumplimiento de los deberes y principios que la Constitución y la ley consagran en materia de contratación estatal permiten la eficacia de la actividad contractual y, por ende, la efectiva satisfacción del interés general, entendiendo y aplicando también el principio de legalidad de la contratación pública, pues las normas consagradas por el congreso, buscan racionalizar, organizar y ser coherentes en el desarrollo de las actividades correspondientes a la actividad contractual, convirtiendo el principio de planeación con fuerza vinculante para el Estado y los contratistas quienes adquieren funciones públicas desde el momento de suscribir un contrato Estatal (Sentencia de controversias contractuales, 2017).

Según lo anterior, entonces los principios de legalidad y de planeación se vuelven inseparables, pues el legislador indica con suficiente claridad los pasos a seguir en el desarrollo de cada proceso de contratación.

Los avances jurisprudenciales sobre el principio de planeación han sido varios, especialmente por la sesión tercera del Consejo de Estado, entre ellos, la buena fe ayuda al desarrollo de los procesos contractuales en desarrollo del principio de planeación; la realización correcta de la planeación brinda una adecuada e idónea inversión de los recursos públicos; se debe informar acerca de los procesos contractuales teniendo en cuenta los principios del derecho y de la contratación; es necesario que los contratos sean muy bien estructurados, organizados y diseñados, teniendo en cuenta las necesidades de la comunidad, sin dar cavidad a errores e improvisaciones; el contrato debe ejecutarse en un tiempo oportuno, necesario y de forma eficiente hacia la necesidad que va a satisfacer; la vulneración al principio de

planeación ocasiona una posible nulidad absoluta del contrato por ilegalidad en el objeto a contratar; y que toda falta de planeación origina en los funcionarios sanciones fiscales, disciplinarias, penales y hasta civiles, según lo consagrado en la ley (Sentencia nulidad y restablecimiento del derecho, 2018).

El Consejo de Estado también se ha pronunciado acerca de la responsabilidad que tienen tanto los funcionarios públicos, como los contratistas, quienes al momento de la celebración de contratos se convierten en colaboradores de la Administración pública para el cumplimiento de los fines del Estado, lo que implica la suscripción de obligaciones, como por ejemplo el deber de planeación, materializado a su vez en el deber de advertir errores en la misma, y abstenerse de suscribir contratos en donde se pueda establecer que el objeto a contratar no va a poder terminarse o su ejecución va a depender de situaciones indefinidas o de terceros, dejando al azar su finalización. (Murillo, 2018).

Como se puede observar según lo expuesto anteriormente, el Consejo de Estado, en reiteradas oportunidades se ha pronunciado acerca de la evolución y desarrollo del principio de planeación, buscando un mejoramiento de las practicas contractuales por parte de las entidades en todo el territorio nacional.

Efectividad y el impacto de los avances jurisprudenciales respecto del principio de planeación en la Contratación Pública en Colombia.

La incidencia que ha tenido el principio de planeación en Colombia, teniendo en cuenta los avances jurisprudenciales que se han logrado en razón a los diferentes pronunciamientos del Consejo de Estado, aunque han sido varios

avances, como se ha expresado anteriormente, no ha sido exitosa en la cotidianidad, pues se sigue presentando dificultades en la ejecución de los procesos contractuales, debido a la inadecuada o inexistente elaboración de los estudios previos, como elemento prioritario y fundamental, que permite el diseño y la estructura de los procesos de contratación a ejecutar, y que permite el cumplimiento de los fines esenciales del Estado consagrados en la Constitución Política de 1991.

La falta del principio de planeación puede verse desde el mismo momento que se da apertura al proceso contractual, pues no solo es el hecho que exista un documento llamado estudios previos, sino que debe estar bien hecho, esto es, que contenga requisitos objetivos para la selección del contratista, o que presente de forma general o superficial la necesidad a satisfacer, el presupuesto y las especificaciones técnicas, así como la inclusión de cláusulas generales, imprecisas o confusas, entre otra serie de situaciones irregulares. Así lo ha manifestado el Dr. Jaime Santofimio en su libro *Delitos de celebración indebida de contratos* “*el desconocimiento al principio de planeación en cuanto a su componente técnico, pueden advertirse cuando se producen situaciones negativas respecto de lo dispuesto en el numeral 5 del artículo 24 de la ley 80 de 1993; esto es, cuando en los pliegos o términos de referencia no se incluyen requisitos objetivos para la escogencia de contratistas, porque sencillamente se improvisó en los mismos, o se incluyen reglas incompletas, o costos que no coinciden con los precios del mercado, o las calidades de los bienes o servicios no resultan claras o coherentes con los intereses de la comunidad, o se incluyen reglas que inducen a error por ser abiertamente improvisadas*”. (Santofimio, 2002).

Así mismo, el Consejo de Estado también se ha pronunciado acerca de la falta del diseño de los estudios previos, por parte de las entidades públicas, como una clara violación al principio de planeación, que pueden ocasionar años antijurídicos, sobrecostos durante la ejecución del contrato, argumentando que *“Cabe mencionar que la falta de realización de los estudios, planos y proyectos por parte de la administración, repercute no sólo en la formación del contrato, sino también en su ejecución, por cuanto ocasiona graves problemas y obstáculos que pueden impedir el desarrollo de las obras o paralizarlas, además de que elevan su valor por las mayores cantidades y especificaciones técnicas a las inicialmente convenidas”*. (Murillo, 2018)

Otra situación que no ha permitido la efectividad y el impacto de los avances jurisprudenciales respecto del principio de planeación en la Contratación Pública en Colombia, es la falta de preparación de las personas encargadas de adelantar los procesos contractuales correspondientes, quienes carecen de las calidades académicas y profesionales para llevar a cabo el desarrollo de los procesos, siendo esta una obligación del Estado, como administrador de los recursos públicos, el Consejo de Estado ha dicho que *“la contratación administrativa no es, ni puede ser, una aventura, ni un procedimiento emanado de un poder discrecional, sino, por el contrario, es un procedimiento reglado en cuanto a su planeación, proyección, ejecución e interventoría, orientado a impedir el despilfarro de los dineros públicos”* (Sentencia Accion de reparacion directa, 1995).

Es por ello que al sujeto asignado para desarrollar esta tarea debe tener mínimas calidades en el conocimiento de la actividad contratada por llanas que

resulten las obligaciones a cumplir, y más aún cuando concurren actividades de mayor complejidad (Marmol, 2013).

Respecto a la situación descrita anteriormente, se debe decir que existen entidades en donde la falta de recursos humanos, no permiten que las cargas laborales se designen de conformidad a la capacidad de cada funcionario, ocasionando un sobre carga laboral, que puede dar origen a los problemas de carácter administrativo, en materia de contratación, descuidando así la importancia de invertir tanto en personal como en estudios para la etapa precontractual, así lo afirmó Ricardo Guzmán en su libro *Estudios Previos: Una manifestación de los Principios de Planeación y Economía*, así “ “La contratación sin el cumplimiento adecuado de la fase de planeación ha sido, infortunadamente, una práctica reiterada en algunas entidades territoriales. Se considera, en ocasiones, que la realización de estudios resulta excesivamente onerosa y que no reporta beneficios políticos en la medida en que los estudios no se exteriorizan o concretan en forma inmediata en una ejecución materialmente perceptible por los asociados.” (Gutierrez, 2016).

Conclusiones

El principio de planeación en la contratación pública en Colombia, es la piedra angular de los procesos contractuales en el ordenamiento jurídico colombiano, pues su definición y su alcance facilitan la optimización y eficiencia de los recursos públicos destinados a satisfacer las necesidades básicas insatisfechas que el Estado debe cumplir con la comunidad, según lo consagrado en la Constitución Política de Colombia de 1991.

Este principio de planeación, siendo el más importante de todos los de la contratación pública, no se encuentra consagrado taxativamente en la ley , pero el mismo ha sido reconocido como tal por la jurisprudencia y varios doctrinantes, porque se encuentra implícito en la legislación, como consecuencia de la hermenéutica jurídica, como fuente de interpretación legal, es decir, como resultado

de la aplicación de los demás principios de la función pública, constitucional y legalmente consagrados, guardando un estrecho vínculo, con los principios constitucionales de legalidad y de interés general , así como en el desarrollo de los principios de contratación pública de economía y responsabilidad.

Con las diversas sentencias del Consejo de Estado que se pudieron analizar y estudiar se ha podido lograr avances jurisprudenciales frente al principio de planeación en la contratación pública en la jurisprudencia colombiana, respecto de su obligatoriedad para funcionarios y contratistas que son partes de los diferentes procesos contractuales, así mismo acerca de la legalidad y su estrecha relación con el principio de planeación, igualmente acerca de la fuerza vinculante que tiene el principio de planeación y de las sanciones que tiene para quienes no lo apliquen correctamente, entendiendo que este principio se logra incorporar a la contratación pública en la etapa precontractual, específicamente en la realización de los estudio previos, pues es allí donde se identifican los factores trascendentales para el proceso que va dar origen a la celebración de un contrato estatal, es decir, su objeto, la estimación del valor y plazo para el desarrollo del anterior, los riesgos posibles en las diferentes etapas del proceso, entre otros aspectos.

Pero la efectividad y el impacto de los avances jurisprudenciales respecto del principio de planeación en la Contratación Pública en Colombia en la práctica no ha sido el esperado, pues se siguen presentando paralizaciones de obras, sobrecostos, lo cual ocasiona daños antijurídicos y económicos en el patrimonio nacional. Así mismo la falta de capacitación de las personas encargadas de la contratación, su falta de conocimientos, y la ausencia de personal en algunas

entidades públicas, generan un problema de funcionamiento de las entidades públicas, que condicionan el rendimiento y la optimización de los recursos.

Referencias Bibliográficas

Art 209 Costitucion Politica (Asamblea Nacional Constituyente 04 de julio de 1991).

Barrera, C. A. (2016). La incidencia del principio de planeación en el proceso de seleccion. Bogota: Universidad Catolica.

Espinosa, Y. V. (2015). los contratos de obra pública y la falta de planeación de las entidades estatales frente a un siniestro. Bogota, Colombia.

Gutierrez, M. Y. (2016). Trabajo de Tesis. Bogota, Colombia.

Jimenez, E. P. (2016). Importancia de los principios de la contratación estatal. Bogota, Colombia.

Marmol, G. J. (15 de mayo de 2013). Analisis de la supervision del contrato estatal:Funcion de vigilancia y mecanismo anticorrupcion. Cucuta, Colombia: Revista Academia & Derecho.

Murillo, E. A. (2018). la trascendencia de los estudios previos, como materialización del principio de planeación en los contratos estatales de obra. Bogota, Colombia.

Rodriguez, C. F. (2016). El principio de planeación en la contratación estatal, un principio no tipificado. Bogota, Colombia: Revista Via Juris.

Santofimio, J. (2002). *Delitos de Celebración Indevida de Contratos*. Bogota: Uniexternado.

Sentencia Accion de reparacion directa, Expediente AP-13001-23-31-000-2000-0005-01 (Consejo de Estado C.P: JESÚS MARÍA CARRILLO BALLESTEROS 01 de junio de 1995).

Sentencia de Apelacion, Rad. 1991 - 07664 – 01,Expediente 14287 (Consejo de Estado; CP Mauricio Fjardo Gomez 31 de agosto de 2006).

Sentencia Accion Contractual, Expediente 2247,CP Jaime Orlando Santofimio Gamboa (Consejo de Estado 28 de Marzo de 2012).

Sentencia C-300 (Corte Constitucional 25 de abril de 2012).

Sentencia de tutela de primera instancia, Expediente N°: 11001031500020130191900 (Consejo de Estado; CP Hugo Fernando Bastidas Bárcenas 21 de Agosto de 2014).

Sentencia Accion de Controversias contractuales, 760012331000200502371,CP Jaime Santofimio (Consejo de Estado 27 de enero de 2016).

Sentencia de controversias contractuales, Rad.: 15001-23-33-000-2013-00526-01(55855) (Consejo de Estado, CP Jaime Orlando Santofimio Gamboa 23 de octubre de 2017).

Sentencia nulidad y restablecimiento del derecho, Exp 2016-00101/57421;CP Jaime Orlando Santofimio Botero (Consejo de Estado 29 de enero de 2018).

Troncoso, J. A. (14 de noviembre de 2015). El precedente judicial y el principio de legalidad penal en la contratación pública colombiana. Cucuta, Colombia: Revista Academia & Derecho.